

DECRETO COMMISSARIALE

di determinazione motivata di conclusione della Conferenza di Servizi preliminare indetta, ai sensi delle pertinenti disposizioni della legge n. 241 del 1990, dal Commissario straordinario ex d.P.C.M. del 23 febbraio 2022 relativamente al progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'opera pubblica: S.S. 36 “*Completamento percorso ciclabile Abbadia Lariana*” nell'ambito delle opere funzionali alla sostenibilità dei Giochi olimpici e paralimpici invernali Milano Cortina 2026 di cui all'allegato n. 1 del d.P.C.M. 23 febbraio 2022 e all'allegato n. 3 del decreto 7 dicembre 2020 del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

IL COMMISSARIO

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., con riferimento alle disposizioni concernenti la Conferenza di servizi e, in particolare, all'articolo 14, comma 3, laddove contempla la Conferenza di servizi preliminare con abbreviazione dei termini in relazione alle opere di particolare complessità nonché alle procedure di realizzazione di opere pubbliche o di interesse pubblico allo scopo di acquisire, prima della presentazione di un progetto definitivo, “*le condizioni per ottenere, alla loro presentazione, i necessari pareri, intese, concerti, nulla osta, autorizzazioni, concessioni o altri atti di assenso, comunque denominati*” da parte delle Amministrazioni ed Enti coinvolti che si esprimono mediante “*rappresentante unico*” appositamente designato e prevede, al medesimo comma 3, che “*Ove si sia svolta la conferenza preliminare, l'amministrazione procedente, ricevuta l'istanza o il progetto definitivo, indice la conferenza simultanea nei termini e con le modalità di cui agli articoli 14-bis, comma 7, e 14-ter e, in sede di conferenza simultanea, le determinazioni espresse in sede di conferenza preliminare possono essere motivatamente modificate o integrate solo in presenza di significativi elementi emersi nel successivo procedimento anche a seguito delle osservazioni degli interessati sul progetto definitivo*”;

VISTO, altresì, l'articolo 14-bis, comma 7, della predetta legge n. 241/1990 laddove recita: “*Ove necessario, in relazione alla particolare complessità della determinazione da assumere, l'amministrazione procedente può comunque procedere direttamente in forma simultanea e in modalità sincrona, ai sensi dell'articolo 14-ter. In tal caso indice la conferenza comunicando alle altre amministrazioni le informazioni di cui alle lettere a) e b) del comma 2 e convocando la riunione entro i successivi quarantacinque giorni*”;

VISTO l'articolo 14-ter della succitata legge 241/1990 che disciplina le modalità di svolgimento della “*conferenza simultanea*” e, in particolare, laddove stabilisce:

- al comma 1: “*la prima riunione della conferenza di servizi in forma simultanea e in modalità sincrona si svolge nella data previamente comunicata ai sensi dell'articolo 14-bis, comma 2, lettera d), ovvero nella data fissata ai sensi dell'articolo 14-bis, comma 7, con la partecipazione contestuale, ove possibile anche in via telematica, dei rappresentanti delle amministrazioni competenti*”;
- al comma 7: “*l'amministrazione procedente adotta la determinazione motivata di conclusione della conferenza, con gli effetti di cui all'articolo 14-quater, sulla base delle posizioni prevalenti espresse dalle amministrazioni partecipanti alla conferenza tramite i rispettivi rappresentanti. Si considera acquisito l'assenso senza condizioni delle amministrazioni il cui*

rappresentante non abbia partecipato alle riunioni ovvero, pur partecipandovi, non abbia espresso ai sensi del comma 3 la propria posizione, ovvero abbia espresso un dissenso non motivato o riferito a questioni che non costituiscono oggetto della conferenza”;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con particolare riferimento all'articolo 47, concernente la “*Trasmissione dei documenti tra le pubbliche amministrazioni*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e in particolare l'articolo 27, che richiama le disposizioni di cui alla citata legge 7 agosto 1990, n. 241, in materia di conferenza dei servizi e che disciplina, con specifico riferimento ai commi 3 e 4, le procedure riguardanti il riscontro delle eventuali interferenze con il progetto nonché la relativa risoluzione;

VISTO il decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96, e in particolare l'articolo 61, comma 8, laddove è previsto che “*Il commissario nominato ai sensi del comma 1 può: nel rispetto degli artt. 37, 38 e 39 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, affidare mediante convenzione le funzioni di stazione appaltante per lo svolgimento di singole procedure di gara ad altri soggetti; fare ricorso alle procedure, anche semplificate, di cui agli articoli 59 e seguenti del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”;

VISTO il decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, recante “*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*”, e in particolare l'articolo 4 concernente le attribuzioni dei Commissari straordinari, gli interventi sostitutivi e le responsabilità;

VISTO il decreto-legge 11 marzo 2020, n. 16, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 maggio 2020, n. 31, e ss.mm.ii., in particolare l'articolo 3 che, al comma 1, ha autorizzato la costituzione della Società “*Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 S.p.A.*” interamente a partecipazione pubblica e che, al comma 2, ha stabilito quale scopo statutario la progettazione nonché la realizzazione, in qualità di centrale di committenza e stazione appaltante, anche stipulando convenzioni con altre amministrazioni aggiudicatrici, delle opere individuate con decreto adottato ai sensi dell'articolo 1, comma 20, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, nonché delle opere, anche connesse e di contesto, relative agli impianti sportivi olimpici, finanziate sulla base di un “*piano degli interventi predisposto dalla società, d'intesa con il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili e con le regioni interessate, e approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri o dell'autorità di Governo competente in materia di sport*”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 agosto 2021 con il quale è stato nominato Amministratore Delegato della Società “*Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 S.p.A.*”, l'Ing. Luigivalerio Sant'Andrea nonché è stato approvato lo Statuto societario laddove è stabilito che la medesima Società cura, nella misura di oltre l'80% del proprio fatturato, la progettazione, operando anche come società di ingegneria, ai sensi degli articoli 24 e 46 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, la realizzazione, quale centrale di committenza e stazione appaltante, anche previa stipula di convenzioni con altre amministrazioni aggiudicatrici, delle opere infrastrutturali, ivi comprese quelle per l'accessibilità, distinte in opere essenziali, connesse e di contesto, individuate con decreto 7 dicembre 2020 del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, nonché la progettazione e la realizzazione delle opere finanziate interamente sulla base di un piano degli interventi di cui al succitato articolo 3, comma 2, del decreto-legge 11 marzo 2020 n. 16, convertito con modifica dalla legge 8 maggio 2020 n. 31 e ss.mm.ii.;

VISTO l'articolo 1 del predetto decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 agosto 2021 laddove è stabilito che “*lo svolgimento delle attività di cui all’art. 3, comma 2, del decreto-legge 11 marzo 2020, n. 16, convertito con modificazioni, dalla legge 8 maggio 2020, n. 31, e successive modificazioni da ultimo modificato dall’articolo 8 del decreto-legge 23 giugno 2021, n. 92, è assunto dalla Società a decorrere dalla data di iscrizione della sua costituzione nel registro delle imprese*” avvenuta in data 29 novembre 2021 al n. REA.RM-1655339;

VISTO il decreto 7 dicembre 2020 del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze che, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, comma 20, della legge 27 dicembre 2019, n.160, individua le opere infrastrutturali, comprese quelle per l'accessibilità, distinte in opere essenziali, connesse e di contesto, da realizzare al fine di garantire la sostenibilità delle Olimpiadi invernali Milano-Cortina 2026, disponendo per ciascuna di esse il relativo finanziamento a valere sulle risorse di cui al comma 18 della medesima legge 27 dicembre 2019, n. 160, e in particolare l'allegato n. 3 del medesimo decreto laddove menziona l'opera pubblica in oggetto;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2022, con il quale l'Amministratore delegato *pro tempore* della Società Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 S.p.A. è nominato Commissario straordinario per le opere individuate nel medesimo decreto e in particolare l'allegato 1 del decreto stesso laddove menziona l'opera pubblica in oggetto;

VISTO il d.P.C.M. del 26 settembre del 2022, registrato dalla Corte dei Conti in data 2 novembre 2022, con cui è stato approvato il Piano degli interventi articolato negli allegati tecnici A, B, C e D, come predisposto a cura della Società Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 S.p.A. e sottoposto alla prescritta intesa con le Amministrazioni di cui all'articolo 3, comma 2, del citato del citato decreto-legge 11 marzo 2020, n. 16, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 maggio 2020, n. 31;

CONSIDERATO che, nel medesimo Piano degli interventi, l'opera pubblica in oggetto, già identificata nell'allegato 3 del decreto interministeriale 7 dicembre 2020, tra le opere infrastrutturali da realizzare al fine di garantire la sostenibilità delle Olimpiadi invernali Milano-Cortina 2026, è menzionata nell'allegato C quale opera “*essenziale*”;

VISTE le note commissariali di protocollo n. 899 del 13 ottobre scorso e successiva prot. 976 del 21 ottobre u.s. concernenti la convocazione della riunione della Conferenza di Servizi preliminare sincrona in data 28 ottobre 2022 alle ore 12.00 e la relativa conferma in modalità unicamente telematica per l'esame del progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento pubblico: S.S. 36 “*Completamento percorso ciclabile Abbadia Lariana*”, in relazione al quale le Amministrazioni e gli Enti invitati, ai sensi delle pertinenti disposizioni della legge n. 241 del 1990, erano chiamati a:

- designare il rispettivo rappresentante unico entro il termine del 18 ottobre 2022;
- richiedere le eventuali “*integrazioni documentali o chiarimenti relativi a fatti, stati o qualità non attestati in documenti già in possesso dell’amministrazione stessa o non direttamente acquisibili presso altre pubbliche amministrazioni*” entro il termine del 24 ottobre 2022;
- rendere note le rispettive posizioni indicando esplicitamente “*le condizioni per ottenere, sul progetto definitivo, le intese, i pareri, le concessioni, le autorizzazioni, le licenze, i nullaosta e gli assensi, comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente*” entro il 7 novembre 2022;

VISTA la documentazione caricata su apposita piattaforma collaborativa digitale, da parte di A.N.A.S. S.p.A. in qualità di soggetto attuatore *pro tempore*, e pertanto trasferita al Commissario per avviare le procedure amministrative preordinate all'autorizzazione dei progetti nonché le successive

integrazioni documentali, ivi compreso quanto prodotto a riscontro di apposite richieste, inerenti all'intervento in oggetto;

ACQUISITI, pertanto, a seguito delle citate note commissariali di convocazione della riunione ed entro il suddetto termine del 24 ottobre 2022, gli atti delle Amministrazione ed enti invitati alla Conferenza stessa, di seguito riportati nel seguente *elenco A*:

Elenco A
Snam Rete Gas S.p.A. : <i>Richiesta di integrazioni</i> del 21 ottobre 2022 relativa all'interferenza dell'opera con il metanodotto esistente acquisita a prot. 965
Lario Reti Holding S.p.A. : <i>Parere favorevole</i> n. 4874 del 21 ottobre 2022 acquisita a prot 973.
Consorzio B.I.M. del Lago di Como, Brembo e Serio : <i>Comunicazione di non competenza</i> n. 671 del 24 ottobre 2022 acquisita a prot 985.
Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco - Comando VVF di Lecco : <i>Comunicazione di assenza di osservazioni sulla documentazione tecnica esaminata</i> del 27 ottobre 2022 acquisita a prot. 1021.

VISTO il verbale, allegato al presente decreto, della predetta riunione della Conferenza di servizi preliminare sincrona tenutasi il 28 ottobre 2022, in modalità telematica;

ACQUISITA, altresì, agli atti la registrazione audio-visiva attestante la conformità di quanto riportato nel verbale suddetto alla seduta presieduta dal Commissario e con partecipazione da remoto dei rappresentanti delle Amministrazioni e degli Enti intervenuti, nonché del R.U.P. del progetto e del progettista di A.N.A.S. S.p.A.;

ACQUISITE le successive integrazioni documentali caricate sull'apposita piattaforma collaborativa digitale da parte di A.N.A.S. S.p.A. prodotte anche a riscontro di specifiche richieste di integrazione nonché a risoluzione delle interferenze segnalate nonché riguardanti lo sviluppo del progetto definitivo dell'intervento stesso, come peraltro emerso in sede della predetta riunione e riportato in verbale;

ACQUISITI, altresì, in concomitanza della suddetta riunione del 28 ottobre 2022 e nei giorni a seguire, gli ulteriori atti delle Amministrazione ed enti coinvolti ed invitati alla Conferenza stessa che erano chiamati a rendere le rispettive determinazioni sul progetto in epigrafe entro il 7 novembre 2022, di seguito riportati e riepilogati nel seguente elenco B:

Elenco B
Regione Lombardia : <i>Parere favorevole con prescrizioni</i> - RL_RLAOOS1_2022_3291 acquisito a protocollo n. 1108 del 7 novembre 2022
Ministero della cultura – Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Como, Lecco, Monza-Brianza, Pavia, Sondrio e Varese : <i>Parere preliminare favorevole con le indicazioni seguenti per il prosieguo dell'iter autorizzativo</i> prot. 26842 del 24 ottobre 2022 trasmessa con PEC MIC MIC_SABAP-CO-LC 07/11/2022 0028023-P e acquisito in pari data 07/11/2022 a protocollo n. 1095.
Provincia di Lecco : <i>Parere favorevole con prescrizioni</i> prot. 51606 del 7 novembre 2022 e acquisito in pari data a protocollo n. 1099.

Comune di Lecco: <i>Parere favorevole</i> prot. 114070 dell'8 novembre 2022 acquisito in pari data a protocollo n. 1122.
Comune di Abbadia Lariana: <i>Parere favorevole con richiesta di coordinamento con il PFTE di cui alla Delibera di Giunta Comunale n. 63 del 27.07.2022</i> - prot. 7568 del 7 novembre 2022 acquisito in pari data a prot. 1101 e con documentazione trasmessa con we-transfer ed acquisita a protocollo 1199 del 16 novembre 2022
Comunità Montana Lario Orientale Valle San Martino: Non ha trasmesso alcun parere
Autorità di Bacino del Lario e del Laghi minori: <i>Parere favorevole con indicazione di condizione per il rilascio dell'atto di assenso sul progetto definitivo</i> - nota del 3 novembre 2022 acquisita in pari data a protocollo 1084
Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco - Comando VVF di Lecco: <i>Parere favorevole</i> prot. 11867 del 3 novembre 2022 acquisito in pari data a protocollo n. 1085/2022.
E-Distribuzione: <i>Parere favorevole con prescrizioni</i> prot. 1125458 del 07 novembre 2022 acquisito a protocollo 1106/2022.
Snam Rete Gas S.p.A. (gasdotto) - Non ha trasmesso alcun parere successivo alla richiesta di integrazione datata 21 ottobre 2022 acquisita a prot. 965 citata in elenco A
Telecom Italia S.p.A. - Telecom Lecco - Non ha trasmesso alcun parere
Lario Reti Holding S.p.A. (servizio idrico/fognario): <i>Parere favorevole</i> reso anticipatamente con la nota n. 4874 del 21 ottobre 2022 acquisita a prot. 973 citata in elenco A
Consorzio B.I.M. del Lago di Como, Brembo e Serio (centrale idroelettrica): comunicazione di non competenza resa anticipatamente con nota 671 del 24 ottobre 2022 acquisita a prot 985bcitata in elenco A.
CEMB S.p.A. (centrale idroelettrica): Non ha trasmesso alcun parere

CONSIDERATO che le Amministrazioni e gli enti invitati alla Conferenza in epigrafe, presenti tramite collegamento da remoto alla riunione del 28 ottobre 2022, sono stati informati dal Commissario straordinario, come riportato nel relativo verbale, sulle novazioni intervenute nel quadro giuridico di riferimento e in particolare sull'intesa raggiunta sul Piano degli Interventi, predisposto a cura della Società Infrastrutture Milano Cortina 2026 S.p.A. ai sensi del succitato articolo 3 del decreto-legge n. 16 del 2020;

CONSIDERATO, inoltre, che le Amministrazioni e gli enti invitati alla Conferenza in epigrafe e presenti in modalità telematica alla suddetta riunione, sono stati altresì informati dal Commissario straordinario che il Piano degli Interventi menziona, nell'allegato C, l'intervento S.S. 36 "Completamento percorso ciclabile Abbadia Lariana" tra le opere "essenziali" correlate ai Giochi olimpici invernali 2026 e che, laddove fosse necessario, saranno avviate tempestivamente attività di esproprio ai sensi del d.P.R. n. 327 del 2001 e saranno applicate le semplificazioni di natura normativa previste sia per espletare l'istruttoria che per quanto riguarda il rilascio delle autorizzazioni e la gestione del procedimento di esecuzione;

VALUTATO che dagli atti in elenco B risulta confermato quanto condiviso in sede di riunione predetta, sulle attività di progettazione che, come illustrate dal Responsabile del Procedimento di A.N.S.A.S. S.p.A., comprensive degli elaborati e delle integrazioni caricate sulla piattaforma digitale dedicata, laddove sviluppate nel progetto definitivo secondo le condizioni e prescrizioni indicate,

prospettano, a riguardo, la procedibilità dell’indizione di apposita Conferenza di servizi simultanea decisoria;

PRESO ATTO, pertanto, di tutti gli atti e pareri pervenuti dalle Amministrazioni e enti invitati, acquisiti e sopra elencati, recanti le rispettive posizioni di parere favorevole al progetto oggetto della Conferenza di servizi preliminare e/o con espressione di condizioni e prescrizioni per il rilascio del parere sul progetto definitivo;

RITENUTO, ai sensi delle pertinenti disposizioni di cui alla legge n. 241/1990 e ss.mm.i. con particolare riferimento a quelle sopra richiamate, di dichiarare positivamente svolta la Conferenza di servizi preliminare con le determinazioni di cui agli atti e pareri acquisiti e sopra indicati dei quali si terrà conto nella sottoposizione del progetto definitivo in sede di Conferenza di servizi simultanea decisoria;

RAVVISATA, pertanto, la sussistenza delle condizioni per procedere ai sensi del sopra citato articolo 14, comma 3, della legge n. 241 del 1990 laddove prevede che, svolta la Conferenza preliminare, l’Amministrazione procedente *“indice la conferenza simultanea”* e che *“in sede di conferenza simultanea, le determinazioni espresse in sede di conferenza preliminare possono essere motivatamente modificate o integrate solo in presenza di significativi elementi emersi nel successivo procedimento anche a seguito delle osservazioni degli interessati sul progetto definitivo”*;

DECRETA

Articolo 1

1. Le premesse e gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente decreto.
2. La Conferenza di servizi preliminare di cui alle premesse, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 14, comma 3, della legge 241/1990 e ss.mm.ii, è dichiarata positivamente conclusa sulla base delle risultanze del verbale allegato al presente decreto con la relativa documentazione a corredo nonché in considerazione degli atti citati nelle premesse e parimenti allegati, che hanno esaurito tutte le valutazioni di carattere tecnico preliminare oggetto dell’espletata Conferenza di servizi preliminare stessa.

Articolo 2

1. I successivi livelli di progettazione relativi all’opera pubblica S.S. 36 *“Completamento percorso ciclabile Abbadia Lariana”* di cui all’allegato C del Piano degli Interventi, approvato con d.P.C.M. del 26 settembre del 2022, registrato dalla Corte dei Conti in data 2 novembre 2022, e all’allegato n. 1 del d.P.C.M. 23 febbraio 2022, dovranno conformarsi alle condizioni e prescrizioni di cui agli atti indicati nell’elenco B di cui sopra al fine di acquisire, in sede di conferenza simultanea, gli eventuali ulteriori pareri, intese, concessioni, autorizzazioni, licenze, nulla osta e assensi, comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente, mediante approvazione del progetto definitivo dell’intervento suddetto.
2. Relativamente al progetto definitivo, per soddisfare il raggiungimento degli obiettivi *ex lege* e le esigenze temporali di realizzazione del Piano degli Interventi riguardante la totalità delle opere olimpiche, si procederà in sede di conferenza di servizi decisoria da indire con relativa convocazione di apposite riunioni *“in forma simultanea e in modalità sincrona”* che saranno svolte *“con la*

partecipazione contestuale, ove possibile anche in via telematica, dei rappresentanti delle amministrazioni competenti”.

3. Ai sensi delle disposizioni della predetta legge n. 241 del 1990, con particolare riferimento a quelle richiamate nelle premesse, in sede di conferenza simultanea decisoria di cui al precedente comma 2, *“le determinazioni espresse in sede di conferenza preliminare possono essere motivatamente modificate o integrate solo in presenza di significativi elementi emersi nel successivo procedimento anche a seguito delle osservazioni degli interessati sul progetto definitivo”*.

4. La procedura della conferenza simultanea decisoria sul progetto definitivo riguardante l’opera pubblica in epigrafe è finalizzata al raggiungimento di quanto previsto dalla legge n. 241 del 1990 e in particolare all’articolo 14-quater concernente la *“decisione della conferenza di servizi”*.

Articolo 3

1. Il presente decreto è reso noto, tramite piattaforma digitale dedicata, alle Amministrazioni e ai gestori di beni o servizi pubblici interessati nonché è pubblicato sul sito della Società Infrastrutture Milano Cortina 2026, della Regione Lombardia, della Provincia di Lecco, del Comune di Lecco e del Comune di Abbadia Lariana.

Allegati

- Verbale della riunione della Conferenza dei servizi preliminare del 28 ottobre 2022 comprensivo di documentazione a corredo;
- Determinazioni delle Amministrazioni ed enti partecipanti alla Conferenza suindicata.

Roma, 28 novembre 2022

Ing. Luigi Valerio Sant’Andrea

